

► VERZOEKERS OM INTERNATIONALE BESCHERMING

Maandelijks statistieken, november 2023

Voorwoord

De wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen werd gewijzigd door de omzetting van de Europese procedure- en opvangrichtlijnen. Deze wijzigingen gelden vanaf 22 maart 2018.

Wat houden deze wijzigingen in de procedure nu concreet in?

Voortaan verloopt een verzoek om internationale bescherming bij de Dienst Vreemdelingenzaken (hierna: DVZ) in meerdere fasen.

In een eerste fase doet de vreemdeling persoonlijk een verzoek bij de DVZ. Hij maakt hiermee zijn intentie om een verzoek om internationale bescherming in te dienen, duidelijk. Vervolgens registreert de DVZ het verzoek en aan de verzoeker wordt een attest van aanmelding afgeleverd.

Gezien de huidige situatie gebeurt er op dit ogenblik geen rapportage over de aanmeldingen. Deze zal hervat worden van zodra de situatie terug normaal is.

Vervolgens ontvangt de verzoeker een datum van oproeping op dewelke hij zich dient aan te bieden bij de DVZ voor het daadwerkelijk indienen van zijn verzoek om internationale bescherming. De gegevens met betrekking tot het indienen van een verzoek zijn beschikbaar onder het punt « 1. Het indienen van een verzoek om internationale bescherming ».

De andere gedeeltes van dit rapport worden niet beïnvloed door de wijzigingen.

In bijlage kunt u bijkomende gedetailleerde tabellen vinden met gegevens over de ingediende verzoeken per nationaliteit, per jaar en per maand voor het lopende jaar.

Inhoudsopgave

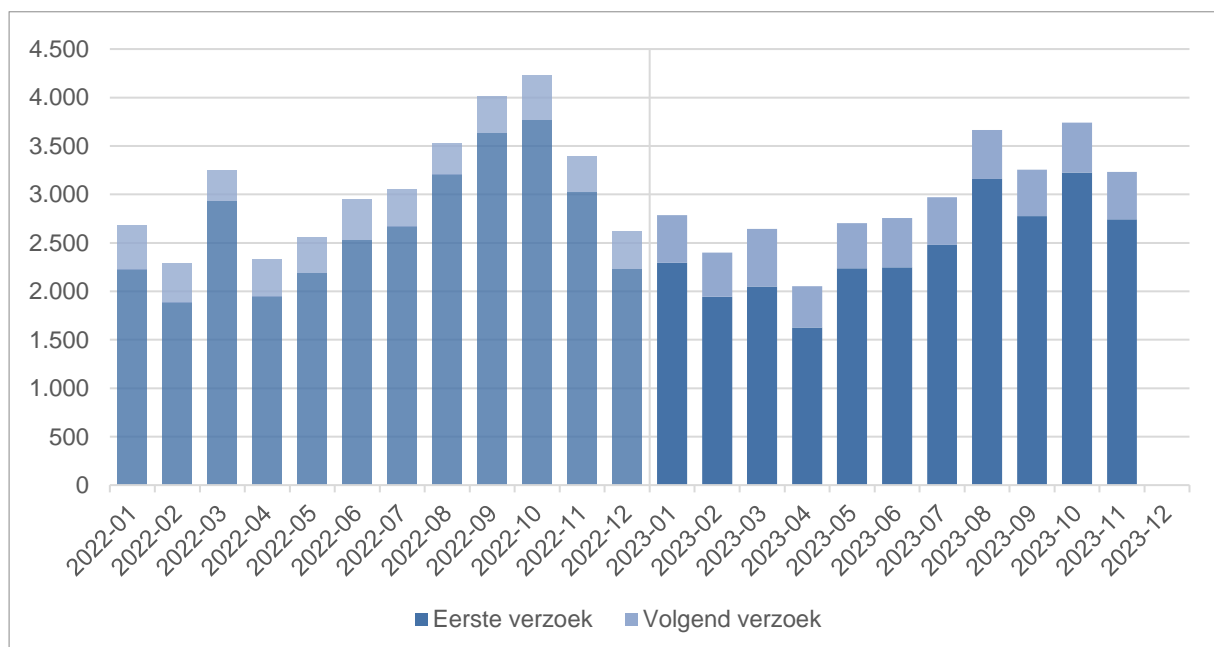
Voorwoord	1
1. Het indienen van een verzoek om internationale bescherming	3
2. Beslissingen	10
3. Verzoeken in behandeling	12
4. Methodologie	13

1. Het indienen van een verzoek om internationale bescherming¹

Tabel 1.1. Verzoekers om internationale bescherming², per maand en per type ingediend verzoek, 2023

Maand	Eerste verzoek	Volgend verzoek	Totaal	Percentage volgende verzoeken
01	2.294	491	2.785	18%
02	1.944	455	2.399	19%
03	2.048	596	2.644	23%
04	1.628	425	2.053	21%
05	2.237	466	2.703	17%
06	2.246	509	2.755	18%
07	2.479	493	2.972	17%
08	3.158	508	3.666	14%
09	2.776	478	3.254	15%
10	3.226	514	3.740	14%
11	2.742	490	3.232	15%
12				
Totaal	26.778	5.425	32.203	17%

Grafiek 1.1. Verzoekers om internationale bescherming, per maand en per type ingediend verzoek, 2022-2023



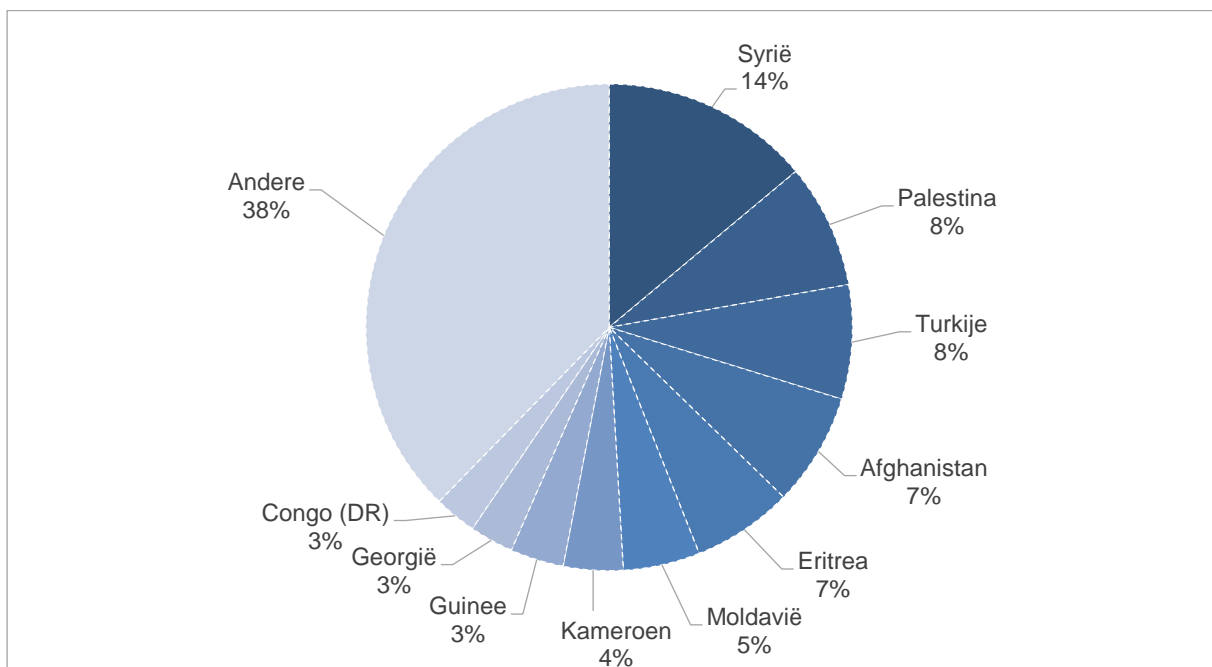
¹ Betreft alle personen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend of werden opgenomen in een dergelijk verzoek als lid van de familie.

² Het aantal verzoekers om internationale bescherming weergegeven in deze tabel omvat niet enkel de meerderjarigen en de niet-begeleide minderjarigen die een verzoek om internationale bescherming hebben gedaan, maar ook de minderjarigen die een meerderjarige vergezellen die een verzoek om internationale bescherming heeft gedaan.

Tabel 1.2. Nationaliteiten die het meest voorkomen onder de personen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend (eerste verzoeken + volgende verzoeken), november 2023

Nationaliteit	Aantal
Syrië	450
Palestina	267
Turkije	245
Afghanistan	243
Eritrea	216
Moldavië	165
Kameroen	128
Guinee	115
Georgië	94
Congo (DR)	91
Andere	1.218
Totaal	3.232

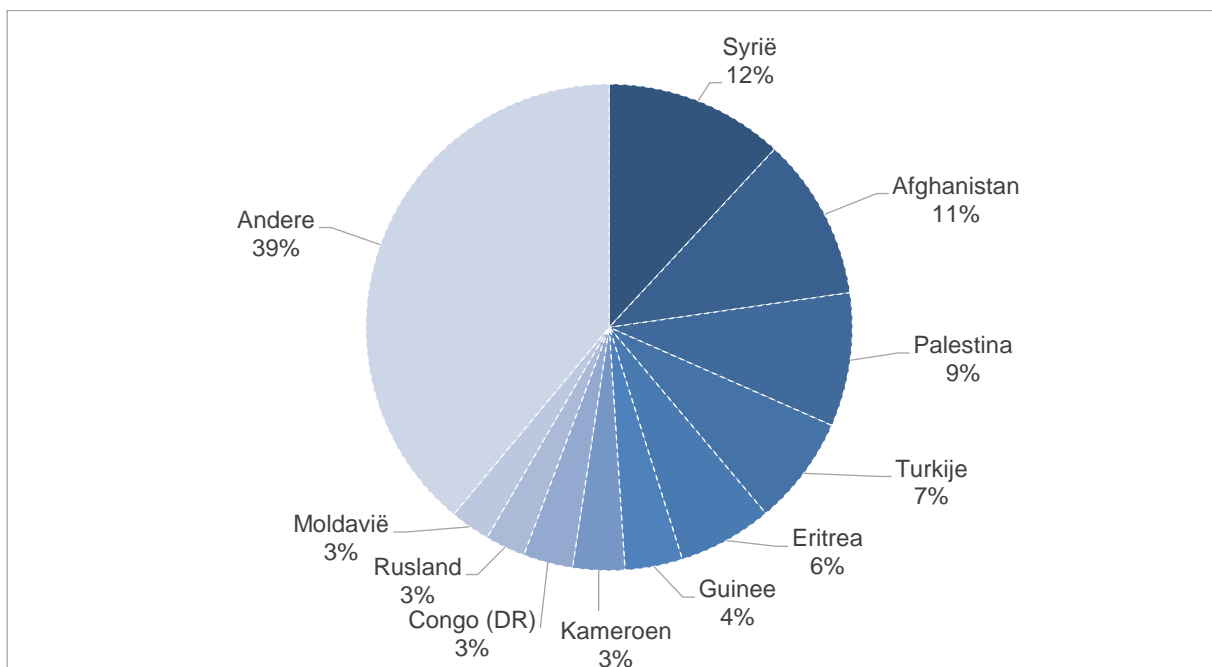
Grafiek 1.2. Nationaliteiten die het meest voorkomen onder de personen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend (eerste verzoeken + volgende verzoeken), november 2023



Tabel 1.3. Nationaliteiten die het meest voorkomen onder de personen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend (eerste verzoeken + volgende verzoeken), 2023

Nationaliteit	Aantal
Syrië	3.836
Afghanistan	3.480
Palestina	2.862
Turkije	2.337
Eritrea	2.020
Guinee	1.232
Kameroen	1.111
Congo (DR)	1.062
Rusland	860
Moldavië	855
Andere	12.548
Totaal	32.203

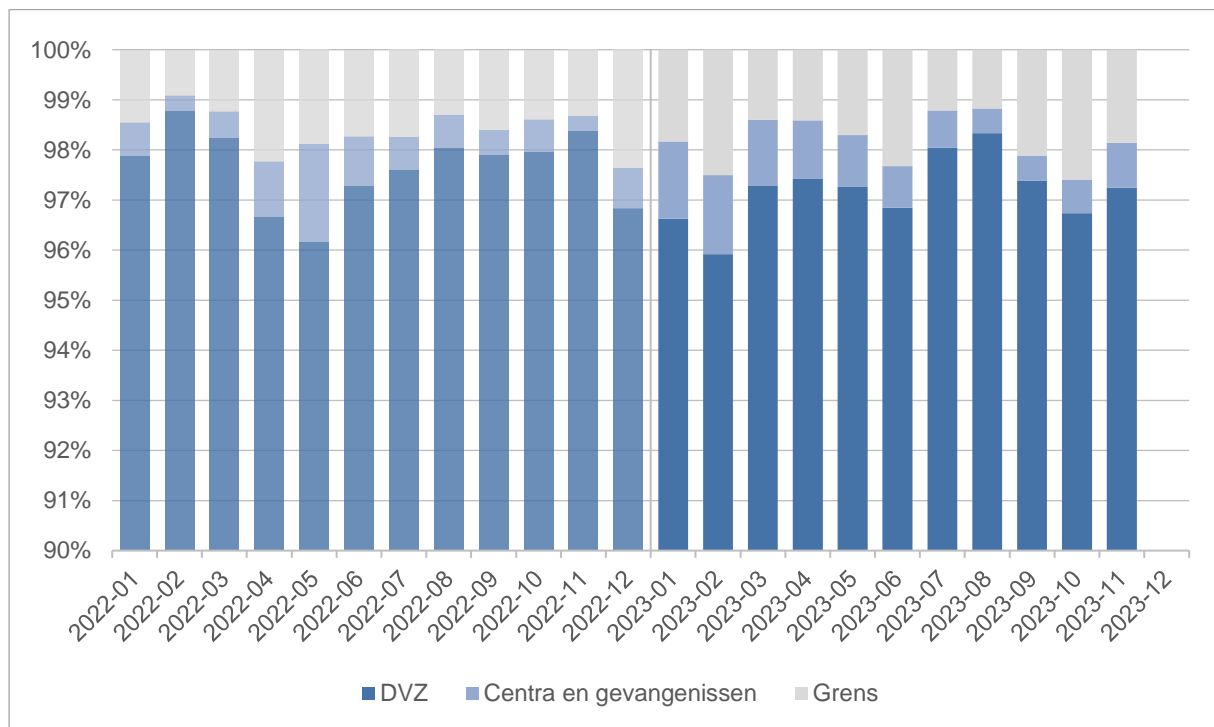
Grafiek 1.3. Nationaliteiten die het meest voorkomen onder de personen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend (eerste verzoeken + volgende verzoeken), 2023



Tabel 1.4. Verzoekers om internationale bescherming, per maand en per plaats van het indienen van het verzoek, 2023

Maand	DVZ ³	Centra en gevangenis ⁴	Grens	Totaal
01	2.691	43	51	2.785
02	2.301	38	60	2.399
03	2.572	35	37	2.644
04	2.000	24	29	2.053
05	2.629	28	46	2.703
06	2.668	23	64	2.755
07	2.914	22	36	2.972
08	3.605	18	43	3.666
09	3.169	16	69	3.254
10	3.618	25	97	3.740
11	3.143	29	60	3.232
12				
Totaal	31.310	301	592	32.203

Grafiek 1.4. Verzoekers om internationale bescherming, per maand en per plaats van het indienen van het verzoek, 2022-2023



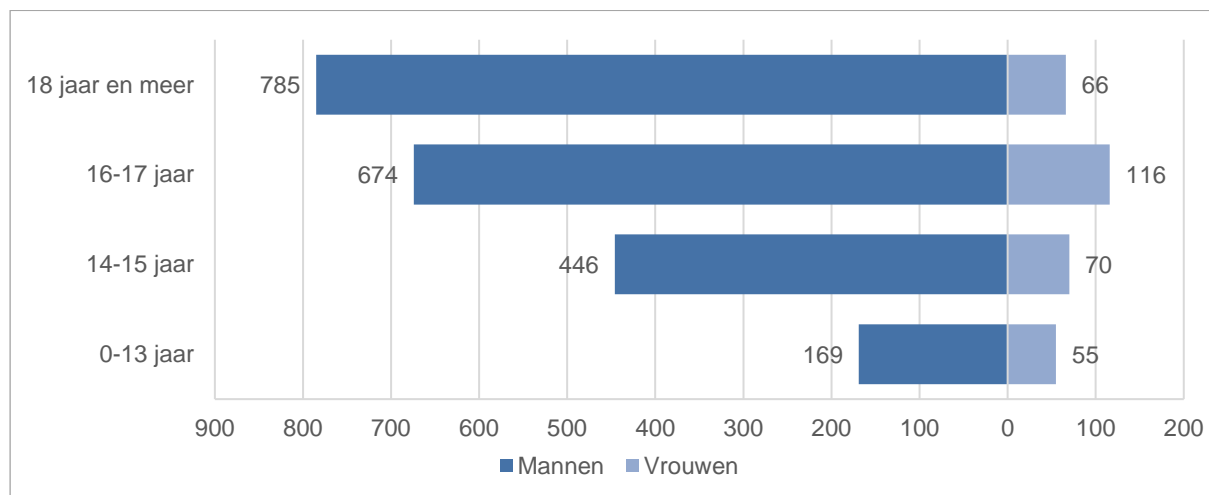
³ DVZ : verzoek om internationale bescherming ingediend op het grondgebied (met uitzondering van de gesloten centra, de gevangenis en de woonunits voor families).

⁴ Centra en gevangenis : verzoek om internationale bescherming ingediend in de gesloten centra, de gevangenis en de woonunits voor families.

Tabel 1.5. Verzoekers om internationale bescherming die verklaren niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) te zijn op het ogenblik van het indienen van het verzoek, per maand, per geslacht en per leeftijdsgroep, 2023 (voorlopig)⁵

Maand	Mannen				Vrouwen				Totaal 0-17 jaar	Totaal 18 jaar en ouder inbegrepen
	0-13 jaar	14-15 jaar	16-17 jaar	18 jaar en meer	0-13 jaar	14-15 jaar	16-17 jaar	18 jaar en meer		
01	16	50	55	77	1	9	6	2	137	216
02	10	23	33	47	4	4	13	4	87	138
03	5	28	35	48	3	2	7	4	80	132
04	9	25	28	40	1	2	7	4	72	116
05	18	28	35	85	6	6	7	9	100	194
06	12	35	55	71	7	6	5	9	120	200
07	21	41	57	93	5	5	9	7	138	238
08	21	68	100	120	12	10	13	12	224	356
09	29	58	75	104	5	9	14	7	191	301
10	16	41	92	100	8	10	13	8	180	288
11	12	49	109	0	3	7	22	0	202	202
12										
Totaal	169	446	674	785	55	70	116	66	1.531	2.381

Grafiek 1.5. Verzoekers om internationale bescherming die verklaren niet-begeleide minderjarige vreemdeling (NBMV) te zijn op het ogenblik van het indienen van het verzoek, per leeftijdsgroep en per geslacht, 2023 (voorlopig)⁷

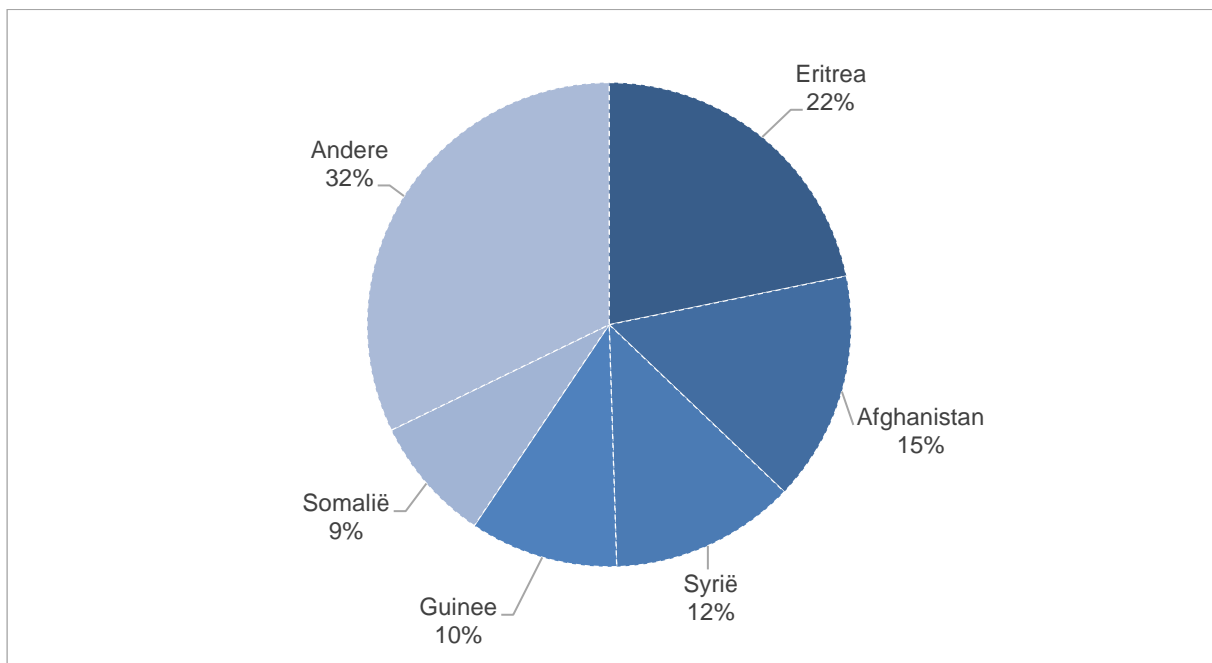


⁵ Bij de melding van een NBMV kan de opportuniteit om twijfel te uiten over de minderjarigheid van de persoon, overwogen worden. De identificatie van een persoon als NBMV behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de Dienst Voogdij (DV). Alle personen die een verzoek om internationale bescherming indienen en zich NBMV verklaren op het ogenblik van het indienen van het verzoek, worden opgenomen in deze tabel. De personen die uiteindelijk als meerderjarig worden beschouwd na identificatie door de DV worden weergegeven in de kolom "18 jaar en ouder". Aangezien de resultaten soms pas verschillende maanden na de datum van het indienen van het verzoek om internationale bescherming beschikbaar zijn, kan de huidige verdeling nog evolueren in de tijd.

Tabel 1.6. Nationaliteiten die het meest voorkomen onder de verzoekers om internationale bescherming (eerste verzoeken + volgende verzoeken) die verklaren NBMV te zijn op het ogenblik van het indienen van het verzoek, november 2023

Nationaliteit	Aantal
Eritrea	44
Afghanistan	31
Syrië	25
Guinee	20
Somalië	17
Andere	65
Totaal	202

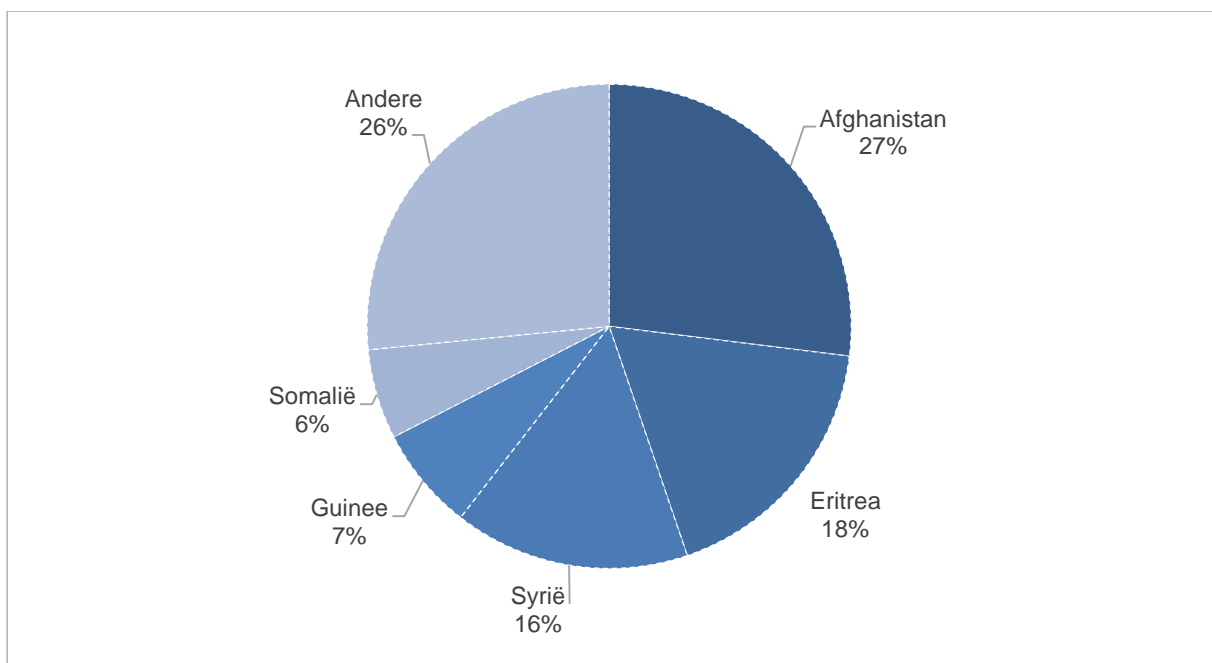
Grafiek 1.6. Nationaliteiten die het meest voorkomen onder de verzoekers om internationale bescherming (eerste verzoeken + volgende verzoeken) die verklaren NBMV te zijn op het ogenblik van het indienen van het verzoek, november 2023



Tabel 1.7. Nationaliteiten die het meest voorkomen onder de verzoekers om internationale bescherming (eerste verzoeken + volgende verzoeken) die verklaren NBMV te zijn op het ogenblik van het indienen van het verzoek, 2023

Nationaliteit	Aantal
Afghanistan	642
Eritrea	424
Syrië	375
Guinee	165
Somalië	143
Andere	632
Totaal	2.381

Grafiek 1.7. Nationaliteiten die het meest voorkomen onder de verzoekers om internationale bescherming (eerste verzoeken + volgende verzoeken) die verklaren NBMV te zijn op het ogenblik van het indienen van het verzoek, 2023

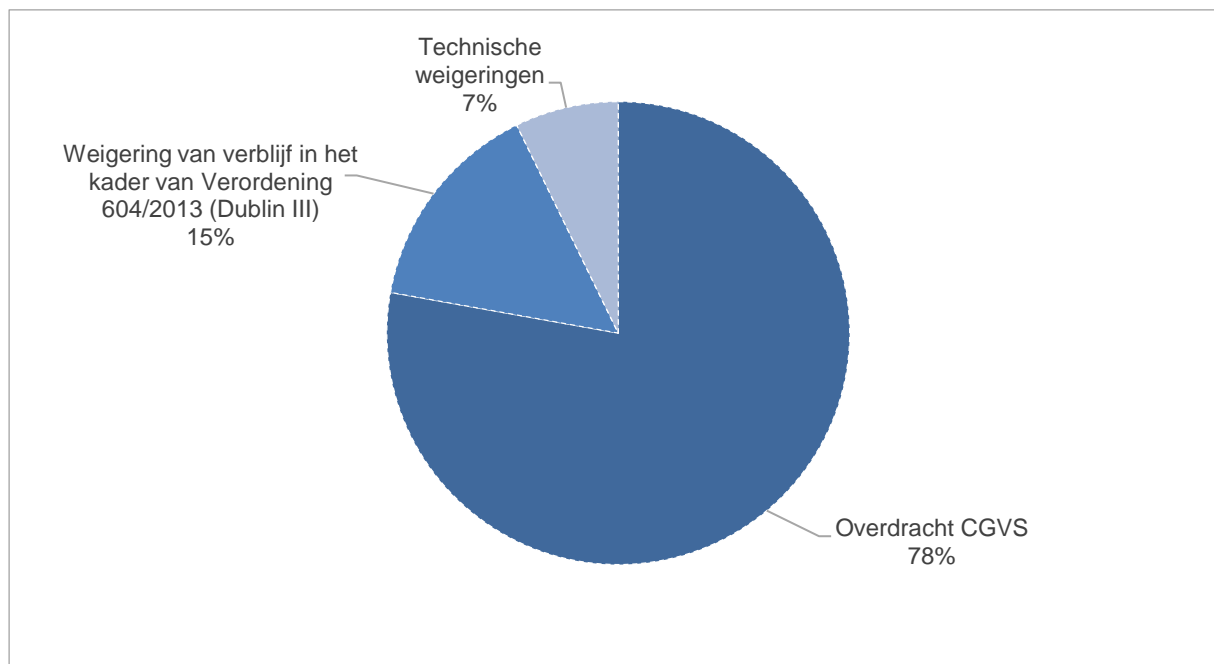


2. Beslissingen

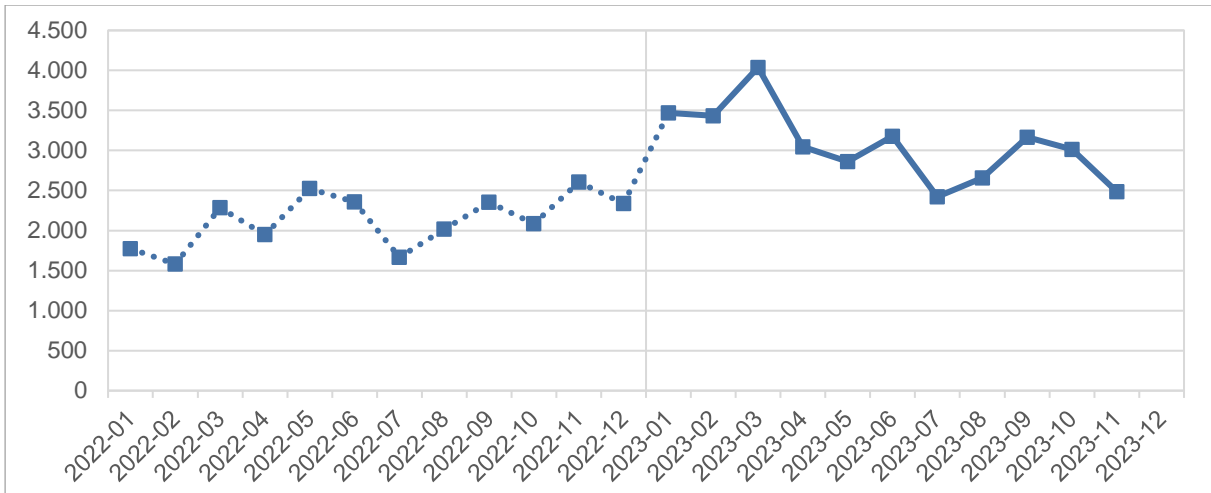
Tabel 2. Personen die een beslissing ontvangen hebben, per maand en per type beslissing, 2023

Maand	Overdracht CGVS	Weigering van verblijf in het kader van Verordening 604/2013 (Dublin III)	Technische weigeringen
01	3.458	590	529
02	3.435	551	329
03	4.038	683	518
04	3.047	481	274
05	2.860	493	349
06	3.178	595	218
07	2.422	551	200
08	2.658	653	170
09	3.164	649	234
10	3.014	618	159
11	2.485	625	158
12			
Totaal	33.769	6.489	3.138

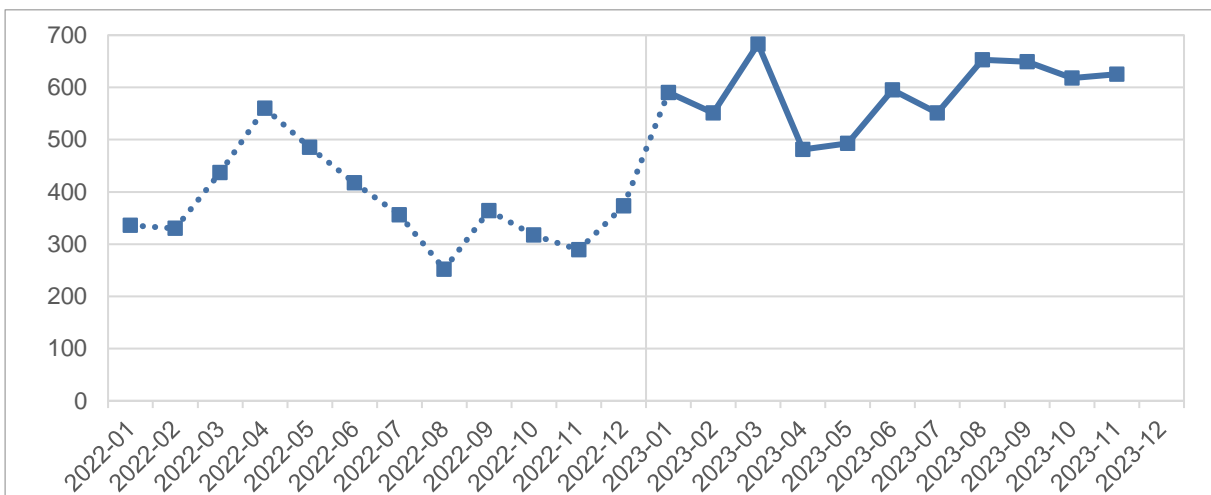
Grafiek 2.1. Personen die een beslissing ontvangen hebben, per type beslissing, 2023



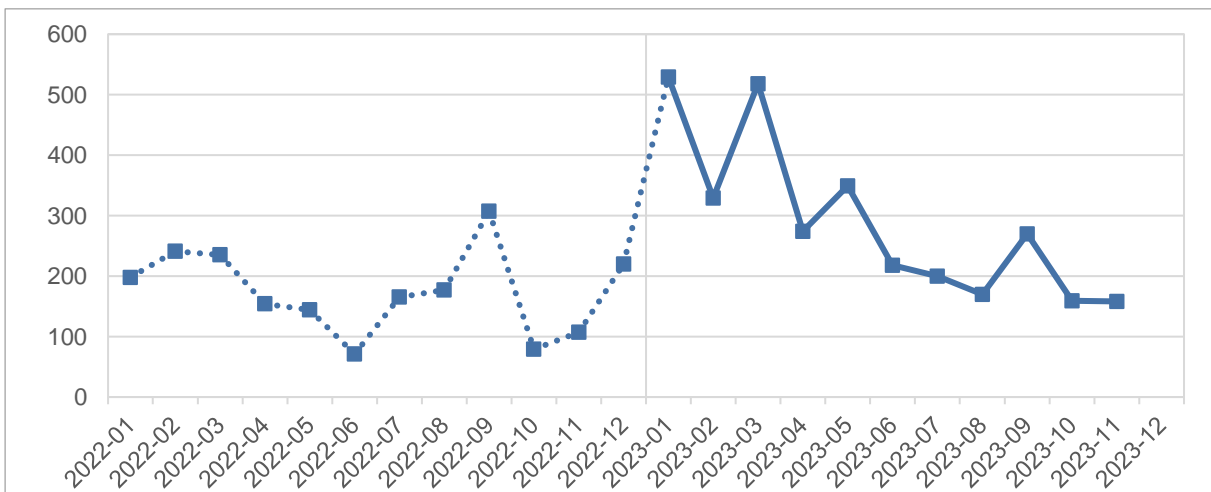
Grafiek 2.2. Overdracht dossiers naar CGVS, per maand, 2022-2023



Grafiek 2.3. Weigering van verblijf in het kader van Verordening 604/2013 (Dublin III), per maand, 2022-2023



Grafiek 2.4. Technische weigeringen, per maand, 2022-2023



3. Verzoeken in behandeling

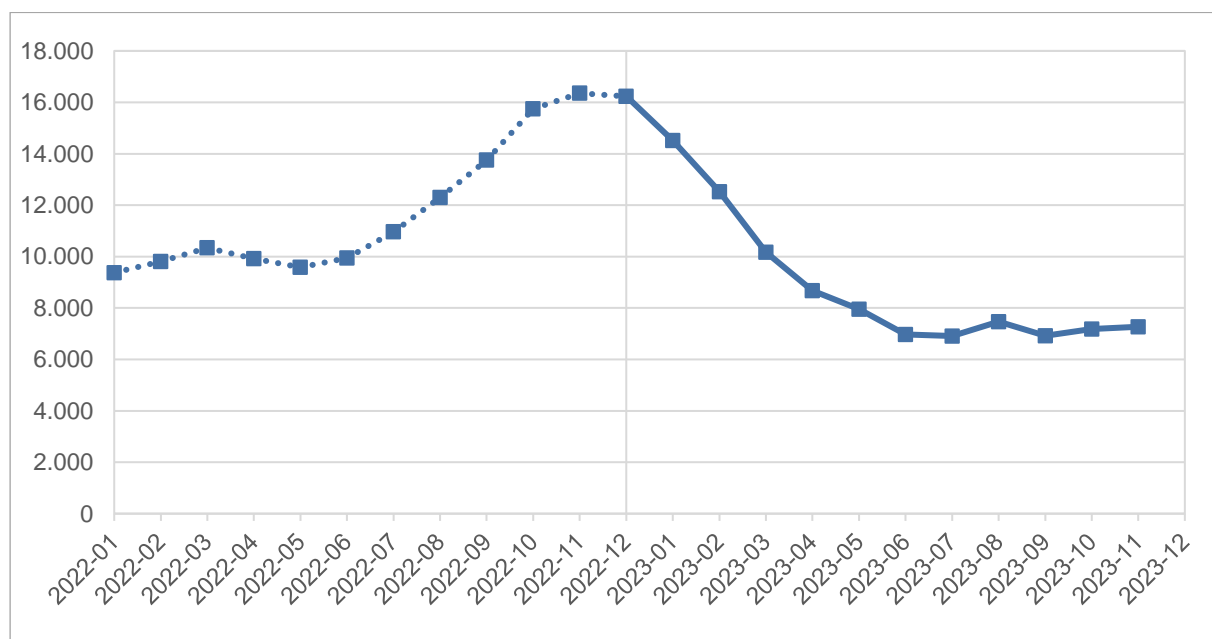
Tabel 3. Personen van wie het ingediende verzoek om internationale bescherming nog in behandeling is op het einde van de referentiemaand, 2023

Referentiemaand	Aantal
01	14.520
02	12.531
03	10.175
04	8.683
05	7.953
06	6.970
07	6.911
08	7.465
09	6.925
10	7.180
11	7.267
12	

Opmerking :

De indicator bevat enkel die personen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend en dat nog in behandeling is bij de DVZ en niet de verzoeken om internationale bescherming in behandeling bij het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) of bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV). De verzoeken om internationale bescherming waarmee rekening wordt gehouden zijn de verzoeken die werden ingediend in de lokalen van de centrale diensten van de DVZ, aan de grens, in de gesloten centra, de gevangnissen en de woonunits voor families.

Grafiek 3. Evolutie van het aantal personen van wie het verzoek om internationale bescherming nog in behandeling is op het einde van de referentiemaand, 2022-2023



4. Methodologie

4.1. Betrokken populatie

Alle personen die zich in de procedure internationale bescherming bevinden, worden in rekening gebracht. Tijdens deze procedure wordt door de bevoegde instanties onderzocht of de verzoeker om internationale bescherming in aanmerking komt voor de erkenning van de vluchtelingenstatus of de toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus. Deze is geregeld bij de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

4 instanties kunnen tussenkomen in het kader van deze procedure.

De DVZ is de instantie die bevoegd is voor de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. In het kader van het verzoek om internationale bescherming gaat de DVZ in een eerste fase over tot de registratie van de intentie om een verzoek om internationale bescherming in te dienen, organiseert daarna het daadwerkelijk indienen van het verzoek en gaat na of België de Lidstaat is die verantwoordelijk is voor het onderzoek van het verzoek.

Het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS) is de instantie die het verzoek om internationale bescherming onderzoekt en beslist over de erkenning van de vluchtelingenstatus of de toekenning van de subsidiaire beschermingsstatus.

De Raad voor Vreemdelingenbetwistingen (RvV) is bevoegd om kennis te nemen van de beroepen tegen de beslissingen genomen door de DVZ en het CGVS.

De Raad van State is een administratief rechtscollege waarbij een cassatieberoep kan worden ingediend tegen een arrest van de RvV en dat een arrest velt in deze cassatieberoepen.

4.2. Bronnen

De statistieken worden geproduceerd op basis van een telling van het aantal registraties/ingediende verzoeken/beslissingen/acties genomen door de bevoegde diensten van de DVZ en terug te vinden in de database van de DVZ (Evibel) en van gegevens uit het Rijksregister.

De diensten van de DVZ die belast zijn met de internationale bescherming, staan in voor :

- De registratie van alle verzoeken om internationale bescherming gedaan op het Belgisch grondgebied of aan de grens;
- Het nemen van de digitale vingerafdrukken van de verzoekers;
- Het bepalen van de Staat die verantwoordelijk is voor de behandeling van het verzoek om internationale bescherming (Dublin Verordening).

4.3. Eenheid van telling

Behalve wanneer dit anders vermeld is, hebben de gepubliceerde statistieken betrekking op de personen en niet op de verzoeken. Dus niet alleen de volwassen verzoekers om internationale bescherming en de NBMV om internationale bescherming maar ook de begeleidende minderjarigen worden als verzoekers om internationale bescherming in rekening gebracht.

De statistieken die aan Eurostat worden overgemaakt, worden samengesteld op basis van de definities opgesteld in het kader van verordening (EG) 862/2007 betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming en van de technische richtlijnen van Eurostat. Deze definities verschillen deels van de definitie die op nationaal niveau wordt toegepast. Zo worden, voor wat de verzoekers om internationale bescherming betreft, de hervestigde personen niet meegerekend in de statistieken die aan Eurostat worden overgemaakt en dit in tegenstelling met de statistieken die op nationaal niveau worden gepubliceerd in dewelke deze hervestigde personen wel worden opgenomen.

4.4. Verklarende woordenlijst

Verzoeker om internationale bescherming

Een verzoeker om internationale bescherming is een persoon die bescherming vraagt door een verzoek om internationale bescherming in te dienen.

Vluchteling

Een vluchteling is een verzoeker om internationale bescherming aan wie een land de vluchtelingenstatus heeft erkend en dus bescherming heeft toegekend. Om te bepalen wie erkend wordt als vluchteling, verwijst België naar de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en naar de Conventie van Genève betreffende het statuut van vluchtelingen (28 juli 1951), gewijzigd door het Protocol van New York van 31 januari 1967. In België is het CGVS bevoegd voor het erkennen van de vluchtelingenstatus.

Begunstigde van de subsidiaire bescherming

Een begunstigde van de subsidiaire bescherming is een persoon aan wie de subsidiaire beschermingsstatus werd toegekend. In België is het CGVS bevoegd voor het toekennen van de subsidiaire beschermingsstatus.

Het doen van een verzoek om internationale bescherming

Bij het doen van een verzoek om internationale bescherming maakt de vreemdeling zijn intentie om een verzoek om internationale bescherming in te dienen, duidelijk. Dit is de eerste fase bij het indienen van een verzoek om internationale bescherming.

Bewijs van aanmelding

Een bewijs van aanmelding is het attest dat bewijst dat een verzoek om internationale bescherming werd gedaan en dat het werd geregistreerd. Deze registratie is de tweede fase bij het indienen van een verzoek om internationale bescherming.

Het indienen van een verzoek om internationale bescherming

Deze derde en laatste fase is het daadwerkelijke indienen van een verzoek om internationale bescherming.

Verzoek om internationale bescherming gedaan/ingediend op het grondgebied (met uitzondering van de gesloten centra, de gevangenissen en de woonunits voor families)

Dit is een verzoek om internationale bescherming gedaan/ingediend op het Belgisch grondgebied met uitzondering van de gesloten centra, de gevangenissen en de woonunits voor families dus gedaan/ingediend in de lokalen van de centrale diensten van de DVZ.

Verzoek om internationale bescherming gedaan/ingediend aan de grens

Dit is een verzoek om internationale bescherming dat gedaan/ingediend wordt aan de grens van het Belgisch grondgebied.

Verzoek om internationale bescherming gedaan/ingediend in gesloten centra, gevangenissen en woonunits voor families

Dit is een verzoek om internationale bescherming gedaan/ingediend op het Belgisch grondgebied meerbepaald in de gesloten centra, de gevangenissen of de woonunits voor families.

Volgend verzoek om internationale bescherming

Elk later verzoek om internationale bescherming dat wordt gedaan/ingediend nadat er een definitieve beslissing over een vorig verzoek is genomen. Het CGVS is als enige bevoegd voor het nemen van een beslissing tot ontvankelijkheid of tot niet-ontvankelijkheid van een volgend verzoek.

Percentage volgende verzoeken

Het percentage volgende verzoeken geeft het aantal personen weer die een volgend verzoek hebben ingediend ten opzichte van het totaal aantal personen die een verzoek om internationale bescherming hebben ingediend, ongeacht of de behandeling van deze verzoeken al dan niet tot de bevoegdheid van België behoort in toepassing van de Verordening (EG) nr. 604/2013 (Dublin III).

Niet-begeleide minderjarige verzoeker om internationale bescherming (NBMV)

Wordt beschouwd als een niet-begeleide minderjarige verzoeker om internationale bescherming, de verzoeker om internationale bescherming die niet vergezeld is van zijn ouder(s) of een legale voogd (persoon die in het land van herkomst aangewezen werd om de ouderlijke macht uit te oefenen in de plaats van de ouders en die de wettelijke vertegenwoordiger is van de minderjarige). De procedure internationale bescherming wordt aangepast in functie van de leeftijd van de jonge verzoeker.

Leeftijd van NBMV om internationale bescherming

In dit document kan de gestelde leeftijd zijn :

- de door de persoon verklaarde leeftijd op het ogenblik van het indienen van het verzoek indien de verklaarde leeftijd niet in vraag wordt gesteld,
- de op basis van de resultaten van een leeftijdsonderzoek geschatte leeftijd indien de verklaarde leeftijd in vraag wordt gesteld.

Alle personen die zich NBMV verklaarden op het ogenblik van het indienen van hun verzoek om internationale bescherming worden in rekening gebracht zelfs als ze later op basis van de resultaten van een leeftijdsonderzoek niet als NBMV worden beschouwd. De personen die uiteindelijk als meerderjarig worden beschouwd worden opgenomen in de leeftijdscategorie "18 jaar en meer".

Het uiten van twijfel omtrent de minderjarigheid

Bij de melding van een NBMV kan de opportuniteit om twijfel te uiten over de minderjarigheid van de persoon, overwogen worden. Het beheer van de twijfel is omkaderd door de programmawet van 24 december 2002. -Titel XIII - Hoofdstuk VI: Voogdij over NBMV.

Art. 7.

§ 1er. Wanneer de dienst Voogdij of de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering twijfel koesteren omtrent de leeftijd van de betrokken persoon, laat de dienst Voogdij onmiddellijk een medisch onderzoek door een arts uitvoeren teneinde na te gaan of deze persoon al dan niet jonger is dan 18 jaar. Het medisch onderzoek geschiedt onder toezicht van de dienst Voogdij. (...)

§ 2. Wanneer uit het medisch onderzoek blijkt dat betrokkene minder dan 18 jaar oud is, wordt gehandeld overeenkomstig artikel 8. Wanneer uit het medisch onderzoek blijkt dat betrokkene meer dan 18 jaar oud is, vervalt de hoede door de dienst Voogdij van rechtswege. De dienst Voogdij stelt daarvan onmiddellijk de betrokkene in kennis, alsook de overheden bevoegd voor asiel, toegang tot het grondgebied, verblijf en verwijdering, en iedere andere betrokken overheid.

Technische weigering

De categorie 'technische weigeringen' omvat zowel de gevallen waarin afstand werd gedaan van het verzoek om internationale bescherming als de verzoeken om internationale bescherming zonder voorwerp en de nietig verklaarde verzoeken om internationale bescherming.

Afstand

De verzoeker kan op elk ogenblik in de procedure afstand doen van zijn verzoek om internationale bescherming. Vanaf dat moment kan hem een bevel om het grondgebied te verlaten (bijlage 13) of een bevel tot terugbrenging (bijlage 38), indien hij minderjarig is, betekend worden, tenzij hij toegelaten is tot verblijf om een andere reden. In dit verslag worden slechts die gevallen in rekening gebracht waar afstand werd gedaan van het verzoek om internationale bescherming bij de DVZ.

Dublin

Als België in toepassing van de Verordening (EG) nr. 604/2013 (Dublin III) niet verantwoordelijk is voor de behandeling van het verzoek om internationale bescherming en een andere staat die deze Verordening ondertekend heeft verantwoordelijk wordt geacht (alle landen van de Europese Unie evenals IJsland, Noorwegen, Liechtenstein en Zwitserland), dan wordt een overname- of terugnameverzoek naar deze staat gestuurd. In geval van een akkoord wordt een gemotiveerde beslissing tot weigering van verblijf met bevel om het grondgebied te verlaten (bijlage 26quater of 25quater) genomen. De verzoeker moet zich aldus naar het land dat verantwoordelijk is voor de behandeling van zijn verzoek om internationale bescherming begeven.

Bijlage 26quater en 25quater

Beslissing tot weigering van verblijf met bevel om het grondgebied te verlaten genomen in toepassing van de Verordening (EG) nr. 604/2013 (Dublin III) en conform de wet van 15 december 1980.

Overdracht CGVS

Overdracht van het dossier naar het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen.

Dit rapport werd gerealiseerd door de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken op 12/12/2023.

Voor elke opmerking, suggestie of bijkomende vraag kan u zich richten tot de Algemene Directie
Dienst Vreemdelingenzaken, Pachecolaan 44 te 1000 Brussel,

Tel.: +32 2 488 80 00/
E-mail: statdvzoe@ibz.fgov.be

Het rapport en de bijlage zijn ook beschikbaar in het Frans en kunnen eveneens geraadpleegd
worden op de website www.dofi.fgov.be waar u ook andere statistische rapporten kunt vinden.

Verantwoordelijke uitgever: Freddy ROOSEMONT,
Pachecolaan 44, 1000 Brussel